PROVINCIE UTRECHT

PROVINCIAAL BLAD

Officiële uitgave van provincie Utrecht.

Nr. 8501

22 december 2015

Luchthavenregeling luchthaven Lopikerweg West in Cabauw, gemeente Lopik

Besluit van Provinciale Staten van Utrecht van 7 december 2015, nr. 81653351, houdende vaststelling van de Luchthavenregeling luchthaven Lopikerweg West (nabij nummer 77) in Cabauw, gemeente Lopik.

Provinciale Staten van Utrecht

Gelezen
het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 oktober 2015, nr. 8165334E, inzake de Luchthavenregeling voor een luchthaven voor Gyroplanes (ook wel gyrokopters genoemd) aan de Lopikerweg West (nabij nummer 77) in Cabauw, gemeente Lopik;

Gelet op
artikel 8.64 van de Wet luchtvaart en artikel 145 van de Provinciewet;

Gezien
de aanvraag, ontvangen op 26 maart 2015 van de heer A.A.M. Zuidgeest om een Luchthavenregeling voor gyroplanes, die voldoen aan de geluidsnorm van minder dan 68 dB(A) overflight conform het geluidcertificaat voor de betreffende gyroplanes (ook wel gyrokopters genoemd) in de zin van het Besluit luchtvaartuigen 2008, aan de Lopikerweg West, nabij nummer 77, in Cabauw;

Overwegende:
- dat wordt voldaan aan de Wet luchtvaart en de Luchtvaartnota provincie Utrecht, het Besluit Burgerluchthavens en de Regeling Burgerluchthavens;
- dat deze Luchthavenregeling als paragraaf 3.2.4 onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 3 van de Luchtvaartverordening provincie Utrecht;

besluiten vast te stellen de volgende Luchthavenregeling:

Paragraaf 3.2.4.1 - algemeen

Artikel 3.2.4.1.1
Deze regeling is van toepassing op de luchthaven aan de Lopikerweg West, nabij nummer 77, te Cabauw, kadastraal bekend gemeente Lopik, sectie L, nummer 115, met ETRS 89 lengte en breedte coördinaten 51°58’15.70”N en 4°53’17.22”O, zoals aangegeven op de bij deze regeling behorende kaart/tekening.

Artikel 3.2.4.1.2
De exploitant van de luchthaven, zoals genoemd in artikel 3.2.4.1.1, is de heer A.A.M. Zuidgeest.

Artikel 3.2.4.1.3
Van de luchthaven mag uitsluitend gebruik worden gemaakt voor het landen en opstijgen met gyroplanes (ook wel gyrokopters), die voldoen aan de geluidsnorm van minder dan 68 dB(A) overflight conform het geluidcertificaat voor de betreffende gyroplanes, in de zin van het Besluit luchtvaartuigen 2008.

Artikel 3.2.4.1.4
De luchthaven mag uitsluitend door de exploitant worden gebruikt voor het landen en opstijgen met gyroplanes. Gedurende maximaal 10 dagen per kalenderjaar mag één door de exploitant aangewezen gastvlieger de luchthaven voor het landen en opstijgen met een gyroplane gebruiken. Er mogen voorafgaande aan het opstijgen of na het landen maximaal 2 toestellen tegelijk aanwezig zijn. Er mag slechts met 1 toestel tegelijk worden opgestegen en geland.

Artikel 3.2.4.1.5
De aanvraag betreft een voortzetting van een bestaande regeling. De benodigde bescheiden zijn reeds in ons bezit (ontvangen op 25 oktober 2011, aangevuld op 6 november 2011). Op 26 maart 2015 hebben we een aanvulling ontvangen. De reeds eerder ingediende en benodigde bescheiden en de aanvulling maken deel uit van deze Luchthavenregeling.

Artikel 3.2.4.1.6

Naast deze regeling zijn onder andere de regels en voorschriften uit de Wet luchtvaart en Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen van toepassing en moet er zorg voor worden gedragen dat de luchthaven in overeenstemming met deze regels en voorschriften ingericht en gebruikt wordt.

Artikel 3.2.4.1.7
De exploitant zorgt voor afdoende voorzorgsmaatregelen om het publiek op een veilige afstand van het terrein te houden.

Artikel 3.2.4.1.8
De exploitant dient er voor zorg te dragen dat er voor de voertuigen waarmee de passagiers naar en van de start- en landingslocatie worden gebracht, voldoende parkeergelegenheid is.

Paragraaf 3.2.4.2 - regels voor het luchthavenverkeer

Artikel 3.2.4.2.1
Op de luchthaven mogen de volgende aantallen vliegbewegingen worden gemaakt:
- maximaal 150 vliegbewegingen in een kalenderjaar;
- maximaal 30 vliegbewegingen per kalendermaand;
- maximaal 4 vliegbewegingen per dag, als er maximaal 2 dagen achter elkaar wordt gevlogen;
- maximaal 2 vliegbewegingen per dag, als er meer dan 2 aaneengesloten dagen achter elkaar wordt gevlogen;
- per week zijn er maximaal 5 dagen waarop vliegbewegingen worden gemaakt.

Elke landing of opstijging is een afzonderlijke vliegbeweging.

Artikel 3.2.4.2.2
De luchthaven mag uitsluitend voor privédoeleinden worden gebruikt. De luchthaven wordt niet commercieel gebruikt.

Artikel 3.2.4.2.3
Van de luchthaven mag uitsluitend gebruik worden gemaakt tijdens de uniforme daglichtperiode, zoals beschreven in het Besluit luchtverkeer 2014 van 5 december 2014.

Paragraaf 3.2.4.3 - rapportageverplichtingen

Artikel 3.2.4.3.1
Door de exploitant worden binnen 12 uur na elke vliegbeweging in een logboek onder andere het tijdstip van landen of opstijgen, het merk, soort en identificatienummer van het luchtvaartuig, de naam van de piloot en eventuele bijzonderheden en calamiteiten vastgelegd.

Artikel 3.2.4.3.2
Binnen 4 weken na het einde van een kalenderjaar dient de exploitant een rapportage te overleggen aan Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht over het gebruik van de luchthaven gedurende het kalenderjaar. Het doel van deze rapportage is het inzicht verkrijgen in het gebruik van de luchthaven.

Artikel 3.2.4.3.3
De in artikel 3.2.4.3.2 genoemde rapportage moet worden goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Utrecht.

Paragraaf 3.2.4.4 – inwerkingtreding en geldigheid

Artikel 3.2.4.4.1
Deze Luchthavenregeling treedt in werking op de dag na de dag van publicatie in het Provinciaal Blad en treedt conform artikel 8.49 Wet luchtvaart niet in werking dan nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu heeft verklaard dat het veilig gebruik van het luchtruim door het luchthavenluchtverkeer is gewaarborgd.

Artikel 3.2.4.4.2
Deze Luchthavenregeling geldt voor onbeperkte duur na inwerkingtreding ervan.

Artikel 3.2.4.4.3
Deze Luchthavenregeling kan in ieder geval geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien:
a. de regeling ten gevolge van een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
b. niet overeenkomstig de regeling is of wordt gehandeld;

c. de aan de regeling verbonden artikelen of beperkingen niet zijn of worden nageleefd.

Utrecht, 7 december 2015

Provinciale Staten van Utrecht

Voorzitter,

Griffier,

Bijlage 1

Overwegingen

Algemeen:

Algemene informatie
Op 1 november 2009 is de wet 'Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens' (hierna: RBML) in werking getreden, waardoor de Wet luchtvaart ingrijpend is gewijzigd. Door deze wijzigingen zijn de provincies bevoegd om beslissingen te nemen over het zogenaamde 'landzijdige' gebruik van het luchthaventerrein. Hieronder vallen de milieugebruiksruimte (geluid, externe veiligheid, aantal vliegbewegingen) en de ruimtelijke inpassing. Ook de handhaving van de besluiten met betrekking tot 'landzijdige' aspecten is een provinciale verantwoordelijkheid. De invulling van deze bevoegdheid door de provincie omvat het opstellen van en handhaven op luchthavenbesluiten, luchthavenregelingen en ontheffingen voor luchtvaartactiviteiten van tijdelijke en uitzonderlijke aard. De 'luchtzijdige' aspecten, oftewel het luchtruimgebruik, blijven onder de bevoegdheid van de Rijksoverheid, zijnde het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna afgekort als ILenT). Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu is de regelgever en de ILenT en het Korps Landelijke Politiediensten (hierna afgekort als KLPD) zijn de handhavende en toezichthoudende instanties op naleving van de overige wet- en regelgeving met betrekking tot luchtvaart.

Situatie
De onderhavige luchthavenregeling betreft een aanvraag voor onbeperkte duur om de huidige luchthavenregeling (met nummer: 80B1AD78), die voor 3 jaar is afgegeven en per 10 september 2015 is afgelopen, voort te zetten. Het betreft het landen en opstijgen met gyroplanes (ook wel gyrokopters) vanaf de bestaande luchthaven (grasbaan) aan de Lopikerweg West, nabij nummer 77, te Cabauw, bestaande uit een gedeelte van een perceel dat kadastraal bekend is onder: Lopik, sectie L, nummer 115. Er is geen landingsterrein aangelegd in de vorm van verharding en dergelijke; er wordt slechts gebruik gemaakt van een al bestaand grasland.

Verklaring veilig gebruik luchtruim
Ingevolge artikel 8.49 van de Wet luchtvaart treedt een luchthavenregeling niet in werking dan nadat onze Minister van Infrastructuur en Milieu heeft verklaard dat het veilig gebruik van het luchtruim door het luchthavenluchtverkeer is gewaarborgd. Na vaststelling van deze luchthavenregeling kunnen wij de Minister vragen om een verklaring veilig gebruik luchtruim af te geven. Daarna kan van deze luchthavenregeling gebruik worden gemaakt.
In artikel 3.2.4.4.1 van deze luchthavenregeling is bepaald dat deze luchthavenregeling in werking treedt op de dag na de dag van publicatie in het Provinciaal Blad en conform artikel 8.49 Wet luchtvaart niet in werking treedt dan nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu heeft verklaard dat het veilig gebruik van het luchtruim door het luchthavenluchtverkeer is gewaarborgd.

Overwegingen Luchthavenregeling luchthaven Lopikerweg West, nabij nr. 77, in Cabauw

Luchthavenbesluit of luchthavenregeling
Een luchthavenregeling is aan de orde, indien de geluidcontour van 56 dB(A) LDEN zich niet buiten het luchthavengebied bevindt. Gebaseerd op het type luchtvaartuig gyroplane) en het maximum aantal vliegbewegingen dat is vastgesteld voor deze luchthaven, zal de 56 dB(A) LDEN geluidscontour zich niet buiten het luchthavengebied vormen. De 56 dB(A) LDEN contour is bepaald met het LDEN Tool, gemaakt door Adecs Airinfra te Delft, in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Daarnaast dient voor het vaststellen van een luchthavenregeling de 10^{-6} PR externe veiligheidscontour binnen het luchthavengebied te blijven. Het Plaatsgebonden Risico (PR) is de kans dat gedurende een periode van één jaar een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval, waarbij die persoon zich permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt.
Het PR wordt grotendeels bepaald door:
- Ongevalkans (kans per vliegtuigbeweging op een ongeval van een bepaald type luchtvaartuig);
- Aantal vliegbewegingen;
- Letaliteit (kans op overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongeval voor iemand die zich in het ongevalgevolggebied bevindt; voor licht vliegverkeer is dit kleiner dan 13%);
- Maximum Take-Off Weight (MTOW maximaal startgewicht van een luchtvaartuig) licht vliegverkeer < 5700 kg).

Wij hebben de aangevraagde activiteiten vergeleken met die van een andere luchthaven waarvoor wij een soortgelijke regeling hebben opgesteld. Uit deze vergelijking blijkt dat er bij de andere luchthaven inzet plaatsvindt van een veel zwaarder luchtvaartuig en dat er veel meer vliegbewegingen plaatsvinden.

Bij beoordeling van de veiligheidsaspecten bleek dat op de andere locatie de 10^{-6} PR externe veiligheidscontour ruim binnen het luchthavengebied blijft.

Op grond van deze bevinding hebben wij vastgesteld dat de 10-6 PR externe veiligheidscontour verwaarloosbaar klein zal zijn en dat deze zich niet buiten de luchthaven zal uitstrekken. Wij achten het dan ook niet noodzakelijk een nader onderzoek naar de ligging van de contour uit te voeren. Wij concluderen hieruit dat voor de betreffende luchthaven geen luchthavenbesluit maar een luchthavenregeling moet worden afgegeven.

Toetsing aan de provinciale Luchtvaartnota
Aanvragen voor nieuwe luchthavens en het omzetten van bestaande ontheffingen en regelingen moeten worden getoetst aan de Luchtvaartnota provincie Utrecht, die op 26 oktober 2009 door Provinciale Staten is vastgesteld en is geëvalueerd op 2 juli 2012. Het betreft hier echter een bestaande luchthaven. Met de onderhavige luchthavenregeling zal het bestaande gebruik van de luchthaven worden voortgezet. Er vinden slechts enkele tekstuele aanpassingen plaats in de voorschriften.

Lokale omstandigheden
De luchthaven betreft een weiland met gras, waar wordt opgestegen en geland met gyroplanes. Deze activiteiten worden al een aantal jaren op deze locatie uitgevoerd. Voorafgaande aan deze aanvraag is door Provinciale Staten een luchthavenregeling voor 3 jaar afgegeven. Gedurende de afgelopen jaren zijn er geen klachten omtrent het gebruik van het terrein binnengekomen. Volgens de Natuurkaart, behorende bij de Luchtvaartnota provincie Utrecht, is het betreffende weiland niet gelegen in een in de Luchtvaartnota aangewezen natuur- of stiltegebied.

Gevolgen voor milieu (geluid, externe veiligheid)
Op grond van de Luchtvaartnota mag binnen 500 meter van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen geen gemotoriseerd landen of starten van luchtvaartuigen plaatsvinden, tenzij aangetoond wordt dat de beoogde luchtvaartactiviteiten geen negatief effect hebben op de leefomgeving van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen.
De dichtstbijzijnde woning is op 670 meter gelegen. Hierdoor kan voldaan worden aan de regels voor wat betreft geluid, zoals deze in de Luchtvaartnota zijn vastgelegd. Daarnaast mag er op grond van de onderhavige luchthavenregeling slechts een beperkte hoeveelheid vliegbewegingen op een beperkt aantal dagen per jaar plaatsvinden. Met berekeningen van de aangevraagde gyroplane is vastgesteld dat de geluidscontour van 56 dB Lden geluidscontour niet buiten het luchthavengebied valt.

In goed overleg met ons heeft de aanvrager het aantal en de momenten van de vliegbewegingen zodanig aangevraagd dat mogelijke overlast voor de omgeving zeer beperkt is. De aanvrager wenst ook absoluut geen overlast te veroorzaken. Wij achten het dan ook niet noodzakelijk om een grenswaarde voor wat betreft geluid op te nemen in de luchthavenregeling. De 10-6 PR externe veiligheidscontour zal verwaarloosbaar klein zijn en zal zich niet buiten de luchthaven uitstrekken. Wij achten het dan ook niet noodzakelijk een grenswaarde voor wat betreft externe veiligheid op te nemen in de luchthavenregeling.

Ruimtelijke impact
Het vaststellen van een luchthavenregeling heeft volgens de Wet luchtvaart geen directe doorwerking in een bestemmingsplan. Er is sprake van gebruik van het weiland voor het beoefenen van deze vorm van recreatieve luchtvaart. Wij gaan ervan uit dat het medegebruik van agrarische grond als terrein waarvan met gyroplanes wordt opgestegen en geland, indien nodig, op gemeentelijk niveau ruimtelijk wordt ingepast. Wij hebben overigens niet de bevoegdheid om, vanwege de ruimtelijke impact, de luchthavenregeling niet vast te stellen.

Overige geldende wet- en regelgeving
Degene die de activiteiten uitvoert, dient zich ervan te vergewissen dat ook andere wet- en regelgeving van toepassing kan zijn op deze activiteiten. Gedacht dient te worden aan onder meer toestemmingen op grond van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet. Wij hebben de aanvrager van de luchthavenregeling op de algemene zorgplicht en artikel 10 betreffende het opzettelijk verstoren van beschermde soorten in het kader van de Flora- en faunawet geattendeerd. Wij hebben inzake de Flora- en faunawet de ontwerp-regeling voorgelegd aan de Algemene Inspectiedienst van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, en wij hebben de aanvraag en de ontwerp luchthavenregeling ter toetsing voorgelegd. Deze toetsing geschiedt separaat van de behandeling van deze aanvraag om de luchthavenregeling en weerhoudt de afgifte van de luchthavenregeling niet.

Tevens hebben wij een interne toets laten uitvoeren naar mogelijke effecten op de EHS. Daarnaast is aan de Natuurbeschermingswet getoetst.
Nieuwe initiatieven ten aanzien van structureel helikopterverkeer en gemotoriseerde kleine en recreatieve luchtvaart in stiltegebieden, de Ecologische hoofdstructuur (EHS) en groene contour zijn niet toegestaan. Het betreft hier een verlenging van een al eerder verleende luchthavenregeling. Het betreft dus geen nieuwe vestiging. Eerder is vastgesteld dat ondanks de ligging in de 2000 meter-bufferzone van de EHS de EHS niet significant wordt aangetast door dit luchtvaartterrein. Voor weidevogelgebieden wordt volstaan met bescherming van de openheid middels de PRV-regels met betrekking tot landschap.

Dit betekent dat het medegebruik als luchtvaarterrein ruimtelijk niet getoetst wordt aan eventuele weidevogelwaarden.

Het luchthaventerrein ligt op circa 2.990 meter vanaf het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Lek. Uit het rapport Natuureffect luchtvaartterrein Cabauw van Ecologisch Adviesbureau Henk Baptist nr. 2011/10 van april 2011, blijkt dat er geen effecten op een Natura 2000-gebied zullen optreden. Er is geen vergunning noodzakelijk. Gelet op het bovenstaande zijn er geen redenen om de luchthavenregeling niet vast te stellen.

Vaststellen voor onbepaalde duur
Aanvragen moeten worden getoetst aan de Luchtvaartnota van de Provincie Utrecht, die op 26 oktober 2009 is vastgesteld en gewijzigd is op 2 juli 2012. De luchthavenregeling van 10 september 2012 voor deze locatie is vastgesteld voor een termijn van 3 jaar. Toen is bepaald dat, als van de luchthaven gedurende deze drie jaar geen hinder is ondervonden, de luchthavenregeling voor onbepaalde tijd kan worden vastgesteld. Vastgesteld is dat er voor deze luchthaven geen klachten zijn ontvangen. De luchthavenregeling kan dan ook worden vastgesteld voor onbepaalde duur.

Reacties op ontwerp-luchthavenregeling
Van 8 juli 2015 tot en met 19 augustus 2015 heeft het ontwerp van de luchthavenregeling ter inzage gelegen op het provinciehuis te Utrecht. In deze periode hebben wij geen zienswijzen ontvangen.

Rechtsbescherming
Belanghebbenden kunnen tegen deze beschikking een beroepschrift indienen bij de Raad van State Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. De termijn begint te lopen op dag na die waarop deze beschikking is verzonden of bekendgemaakt.

Het beroepschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:
- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen beroep wordt ingesteld;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Aan de behandeling van het beroepschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden. Vanwege de eis van schriftelijkheid die de Awb stelt, is het niet mogelijk om via e-mail bezwaar te maken. Het maken van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten (griffierecht) verbonden.

Bijlage 1: Kaart met luchthavengebied:



De coördinaten zijn:
N 51°58’15.70”
O 4°53’17.22”

Kadastraal sectie L, nummer 115, te Cabauw, gemeente Lopik